

## Informe

Expediente: 009/2025

Referencia: ESC/TCB

### Asunto: Informe Anteproyecto de Ley de medidas hacendísticas, presupuestarias, tributarias y administrativas

El presente informe ha sido realizado previo estudio de las siguientes normas:

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas,
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
- Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 9/2023, de 5 de mayo, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja
- Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja
- Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja
- Ley 2/2007, de 1 de marzo, de Vivienda de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 2/2002, de 17 abril 2002, de Salud
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025
- Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos
- Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja
- Reglamento (UE) 2016/679 del parlamento europeo y del consejo de 27 de abril de 2016 relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD)
- Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales

A tenor de lo dispuesto en los artículos 2 y 4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos y del Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, este servicio emite el siguiente informe sobre los aspectos

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0444592
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P		
3			

procedimentales y organizativos de las modificaciones legales propuestas en el Anteproyecto de Ley de medidas hacendísticas, presupuestarias, tributarias y administrativas.

### **1. Modificación de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja**

La modificación propuesta además de indicar expresamente la aplicación de los mecanismos de no disponibilidad previstos en los artículos 48 y 49 de dicha ley a los entes que, sin formar parte del sector público autonómico, se consideren incluidos en el Sector Administraciones Públicas, Subsector Comunidades Autónomas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, prevé la introducción de una serie de medidas dirigidas a garantizar la gestión eficiente de la Tesorería de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como la adaptación del sistema de ingresos a la progresiva implantación de la plataforma telemática GRIAR.

La memoria inicial expone la justificación y el alcance de dichas medidas, por lo que no hay ninguna consideración que realizar.

### **2. Modificación de la Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025**

Se propone la supresión del artículo 10, al objeto de eliminar las restricciones dispuestas en el mismo en la tramitación de transferencias de crédito, posibilitando una mayor flexibilidad ante supuestos o acontecimientos que requieran una ampliación de la dotación de las correspondientes partidas.

Por otro lado, se reformula el contenido del artículo 23, recuperando la redacción inicial propuesta en su tramitación parlamentaria, sin introducir ningún cambio respecto de la materia que regula, medidas relacionadas con la innovación educativa en centros concertados.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone suficientemente la justificación y el alcance de las modificaciones propuestas.

### **3. Modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos**

Con la modificación de la disposición adicional tercera se persigue facilitar que los ciudadanos puedan aplicarse la deducción autonómica en los supuestos no afectados por la incompatibilidad con las deducciones estatales por adquisición de vehículo eléctrico, tal y como expone la memoria inicial, por lo que no procede realizar ninguna otra consideración al respecto.

### **4. Modificación de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja**

La modificación propuesta introduce un nuevo artículo 30 bis para incorporar la figura del personal directivo público

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0444592
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

profesional regulada en la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Asimismo, prevé la modificación de los artículos referidos al régimen retributivo del personal directivo de los organismos públicos y los entes instrumentales del Sector Público, al objeto de establecer su diferenciación respecto del previsto para el personal directivo público profesional arriba referido.

La memoria expone la justificación y el alcance de la medida, cuya necesidad se comparte por este Servicio.

#### **5. Modificación de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja**

Se modifican los artículos 9,12 y 30 de la ley a los efectos de ofrecer una delimitación clara tanto del ámbito subjetivo de aplicación de las disposiciones relativas al personal directivo público profesional, como del acceso y provisión de los puestos de trabajo que integran la Dirección Pública Profesional y sus retribuciones.

Se valora positivamente la modificación efectuada para una mejor comprensión de la norma, sin otras consideraciones que realizar.

#### **6. Modificación de la Ley 2/2007, de 1 de marzo, de Vivienda de la Comunidad Autónoma de La Rioja**

Como se señala en la memoria justificativa se pretende dotar de mayor acierto y claridad a la modificación ya efectuada a esta norma con la aprobación de la Ley 1/ 2025, de 28 de febrero, de medidas urgentes para el acceso a la vivienda, que supuso la racionalización de los controles existentes para asegurar el cumplimiento de las condiciones técnicas de habitabilidad, eliminando duplicidades innecesarias.

Se comparte la necesidad de esta modificación no existiendo otras consideraciones sustantivas que realizar, sin perjuicio de que sería adecuado introducir una coma en el apartado 1 del artículo 6, tras “rehabilitación integral”, y de indicar la conveniencia de hacer coincidir la expresión “resolución de calificación definitiva” del artículo 6.2, más acorde a la realidad administrativa, y la utilizada, a estos efectos, en el artículo 3.8 de esta misma ley que habla, concretamente, de “cédula de calificación definitiva”, por lo que se sugiere la modificación de ésta última.

Por su parte, también como cuestión menor se propone modificar el título de la disposición adicional tercera, sustituyendo en el mismo la expresión “supresión” por “inaplicación”.

#### **7. Modificación de la Ley 1/ 2025, de 28 de febrero, de medidas urgentes para el acceso a la vivienda**

Se considera pertinente la supresión de la disposición transitoria única de la Ley 1/ 2025, de 28 de febrero, de medidas urgentes para el acceso a la vivienda, previéndose en la disposición transitoria única del presente anteproyecto de ley la aplicación de las modificaciones ahora introducidas a todos los expedientes que se encuentren en tramitación.

No hay ninguna consideración que hacer. La memoria expone la justificación y el alcance de la medida.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0444592
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Auditora de Gestión			
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3				

## 8. Modificación de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja

Como indica la memoria, la modificación se efectúa con el fin de flexibilizar el reajuste de los límites de los espacios y áreas de ordenación previstos en la Directriz de protección de suelo no urbanizable de La Rioja para su adecuación a la realidad existente.

De este modo, además de mediante la redacción por primera vez del planeamiento y de la revisión del planeamiento existente, según se establece actualmente en la Directriz, pueda llevarse a cabo este reajuste mediante la modificación del mismo. En este punto, únicamente se plantea valorar eliminar la restricción de que pueda llevarse a cabo por una sola vez, para garantizar, aún más, siempre que sea posible, la medida de flexibilización propuesta y evitar posibles confusiones en cuanto a la procedencia de su utilización.

Por otro lado, se establece una reducción de plazos de tres a dos meses, que se valora de forma muy positiva, en las fases de tramitación de los estatutos y bases de la Junta de Compensación, sin perjuicio de señalar que, tal vez por error, se ha mantenido en el apartado 3 del artículo 136 el plazo inicial de tres meses, por lo que se propone su sustitución por el plazo reducido de dos meses.

A su vez, se propone unificar en un solo apartado la modificación propuesta en los apartados 1 y 2 de la disposición transitoria primera, al objeto de ampliar el plazo de adaptación a la ley hasta la finalización del año 2030, puesto que no existe ninguna causa que motive dicha diferenciación.

No hay ninguna otra consideración que realizar.

## 9. Modificación de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja

La modificación introduce las medidas necesarias para dar cobertura a la creación e implantación de la Historia Social Única Electrónica de Servicios Sociales, subrayando su incidencia en los derechos de los usuarios, concretamente el de acceso a su contenido, así como a los correlativos deberes y funciones del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales de mantener actualizados, gestionar y custodiar los datos incluidos en la misma.

Por lo que respecta al apartado segundo de la Disposición adicional tercera se mantiene su regulación incorporándose el término “personas usuarias” para su adaptación al lenguaje inclusivo.

De la regulación prevista en el citado apartado se infiere que la legitimación para el tratamiento de los datos necesarios para la gestión de los servicios del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales se basaría en el consentimiento de las personas usuarias.

En relación con ello ha de tenerse en cuenta que de conformidad con lo señalado en el Considerando 43 del RGPD el consentimiento no puede constituir un fundamento jurídico válido cuando “exista un desequilibrio claro entre el interesado y el responsable de tratamiento, en particular cuando dicho responsable sea una autoridad pública”. Por consiguiente, la regla general cuando actúa la Administración, atendiendo a que la misma tiene unos poderes

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0444592
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

exorbitantes y no se encuentra en situación de igualdad con los interesados, es que los tratamientos que realice no se encuentran fundamentados en el consentimiento de las personas interesadas. El consentimiento como base jurídica del tratamiento en las Administraciones Públicas tendrá, por tanto, carácter excepcional, limitado a aquellos supuestos en los que el interesado pueda denegarlo o retirarlo sin sufrir perjuicio alguno.

Para determinar la base de legitimación aplicable al supuesto que nos ocupa hay que acudir a lo dispuesto, en el apartado c) del artículo 6.1 del RGPD en el que se prevé que el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento, en el apartado e) de ese mismo artículo en el que se prevé la legitimación del tratamiento para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable de tratamiento y, en algunos casos, como por ejemplo cuando se hiciera necesario el internamiento necesario en un centro sociosanitario, el artículo 6.1 d) por la necesidad de proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física. Junto con todo lo anterior ha de tenerse en cuenta que, de acuerdo con lo previsto en el artículo 9.2 h) del RGPD, el tratamiento podrá incluir los datos personales de categoría especial citados en el apartado primero de la Disposición adicional tercera al efectuarse un tratamiento necesario para la prestación de una asistencia de tipo social y para la gestión de sistemas y servicios de asistencia sanitaria y social.

Por todo lo anterior se propone la modificación del apartado segundo de la Disposición adicional tercera para su adaptación a lo expuesto.

Asimismo, el apartado 5 de esta disposición prevé la autorización para la comunicación y cesión de los datos al personal profesional del Sistema Público Riojano de Servicios Sociales, en lo que respecta a la Historia Social Única Electrónica de Servicios Sociales. Entendemos, dado que el artículo 56.4 b) señala que esta última será accesible a este mismo personal, sería más procedente hablar no tanto de cesión o comunicación como de que, este personal tendrá acceso a la información contenida en la Historia Social Única Electrónica de Servicios Sociales que sea necesaria en el cometido de sus funciones y cuente con los requisitos y la autorización establecida reglamentariamente.

En otro orden de cosas, para continuar con la utilización de un lenguaje inclusivo, tal y como se hace en los apartados anteriores de esta disposición adicional tercera, se propone sustituir en su apartado 3 “usuarios” por “personas usuarias”.

## 10. Modificación de la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja

De acuerdo con la memoria la modificación supone, por un lado, la rebaja del requisito de edad a 16 años, en el caso de personas víctimas de violencia de género, para causar derecho a la renta de ciudadanía, y por otro, se facilita el acceso inmediato a la misma, desde el momento en que cumplan la mayoría de edad, a los menores tutelados del Gobierno de La Rioja.

Se comparte la modificación efectuada sin otras consideraciones sustantivas que realizar, a excepción de proponer la sustitución del término “hijos” del apartado 2 de la disposición adicional quinta por otro neutro como “descendientes”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0444592
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditora de Gestión			
2 Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P			
3			

### 11. Modificación de la Ley 2/2002, de 17 abril 2002, de Salud

La modificación introducida incorpora una mayor protección del personal sanitario, previendo una nueva regulación de la tipificación de las infracciones del artículo 111.

Desde este servicio no procede efectuar ninguna consideración al respecto, sin perjuicio de señalar la existencia de un error en la letra t) del apartado 3 de este artículo, debiendo decir “presión ejercida” en lugar de “presión ejercicio” y de proponer la modificación en los apartados 2b) y 7 del artículo 112 de la mención de los cargos a que alude, utilizando las expresiones “las personas titulares de las Direcciones Generales”, la “persona que ejerza la presidencia” y “la persona que ostente la alcaldía” en aras de aplicar un lenguaje inclusivo.

### 12. Modificación de la Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja

Según indica la memoria justificativa, la modificación incorpora aspectos ya requeridos por la jurisprudencia existente tanto en los requisitos de acceso como de procedencia de la permuta y, por otro lado, clarifica las funciones del personal auxiliar de policía.

No hay ninguna consideración que hacer, si bien se propone la utilización de este último término más inclusivo, en lugar de “los auxiliares de policía”.

### 13. Artículo 12. Tramitación de adendas a convenios que instrumenten subvenciones financiadas con el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

Se fija, con carácter legal, un procedimiento abreviado para la tramitación de estas adendas, de acuerdo con el concreto contenido de las mismas.

No hay, por lo tanto, ninguna consideración que realizar, valorando positivamente esta simplificación, sin perjuicio de plantear la conveniencia de incluir expresamente en la letra b) del artículo 12.1 junto al requisito de que la introducción de cambios en las actuaciones financiadas no suponga un cambio en el objeto del convenio que tampoco suponga una modificación de los compromisos u obligaciones adquiridos.

### 14. Disposición transitoria única. Procedimientos administrativos en tramitación relativos a viviendas de obra nueva, cambio de uso y rehabilitación integral cuya cédula de habitabilidad no haya sido emitida a la fecha de entrada en vigor de esta Ley

De conformidad con lo expresado en el punto 7 con respecto a la modificación de la Ley 1/ 2025, de 28 de febrero, de medidas urgentes para el acceso a la vivienda, se justifica su contenido para señalar que la entrada en vigor de la ley de medidas se produce en esta materia desde el mismo día de su publicación en el BOR, tanto para los expedientes iniciados y en tramitación como para los que se inicien con posterioridad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0444592
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P		
3			

### 15. Disposición final única. Entrada en vigor

Se propone incluir en esta disposición los distintos plazos de entrada en vigor previstos en esta ley de medidas, en lugar de indicarlos en los artículos que son objeto de modificación, de manera que podría expresarse a continuación “a excepción de lo dispuesto en el apartado uno del artículo 2 que producirá efectos desde el 1 de enero de 2025 y de lo dispuesto en el artículo 3 que será de aplicación desde el 1 de enero de 2024”.

Es cuanto se informa, sin perjuicio de mejor criterio en derecho.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 7 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0444592
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditora de Gestión		
2	Jefa Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios P		
3			